Załącznik

do uchwały Nr XXX/290/21  
Rady Gminny Nowa Wieś Wielka   
z dnia 30 listopada 2021r.

Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie  
na 2022 rok

Nowa Wieś Wielka

1. **Wprowadzenie**

Rodzina postrzegana jest jako azyl, miejsce, w którym nic złego nikogo w niej nie spotka. Wiele osób posiada zakorzenione przekonanie, że na członków swojej rodziny zawsze można liczyć. To   
w rodzinie, która jest najważniejszym środowiskiem w życiu człowieka, kształtuje się osobowość, system wartości, poglądy oraz nasz styl życia. W prawidłowo funkcjonującej rodzinie ważną rolę odgrywają relacje pomiędzy członkami rodziny oparte na akceptacji i zrozumieniu. W przypadku dezorganizacji, rodzina nie jest w stanie realizować podstawowych zadań. Role wewnątrzrodzinne ulegają zaburzeniu, łamane są reguły, a zachowania poszczególnych członków rodziny stają się bardziej niezgodne z normami prawnymi i moralnymi oraz oczekiwaniami społecznymi.

Mówiąc o przemocy należy pamiętać, że jest ona zjawiskiem występującym powszechnie   
w naszym społeczeństwie, jest ona obecna w codziennym życiu. Przemoc w rodzinie nie jest problemem indywidualnym, lecz społecznym. Przemoc może być zarówno skutkiem, jak i przyczyną dysfunkcji w rodzinie. Przemoc w rodzinie, zwana inaczej przemocą domową może doprowadzić do poważnych szkód osobistych, społecznych i zdrowotnych. Zjawisko przemocy w rodzinie ze względu na swoją złożoność, jest problemem interdyscyplinarnym i wymaga stałej współpracy wielu instytucji, organizacji związanych w różny sposób z przemocą.

Pojedyncza instytucja nie jest w stanie skutecznie rozwiązywać problemu przemocy   
w rodzinie. Nieodzowna jest interdyscyplinarność pracy w tym zakresie poprzez ścisłą współpracę różnych podmiotów i służb, łączenie działań, wymianę informacji, określenie wspólnego celu   
i przewidywanych efektów. Interdyscyplinarność jest podstawą skuteczności w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy   
w Rodzinie (zwany dalej Gminnym Programem) zakłada kompleksowość i interdyscyplinarność działań ujętych w ramy sprawnie funkcjonującego systemu ukierunkowanego na wsparcie i ochronę osób doświadczających przemocy, edukację i pomoc w korygowaniu zachowań osób stosujących przemoc   
w rodzinie; edukację osób zaangażowanych zawodowo w przeciwdziałanie przemocy w rodzinie oraz szeroko rozumianą edukację społeczeństwa.

Podstawowym dokumentem regulującym działania w zakresie przeciwdziałania przemocy   
w rodzinie jest Ustawa z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz.U.   
z 2021r., poz. 1249). Ustawa wskazuje jednostkom samorządu terytorialnego oraz organom administracji rządowej zadania do realizacji, określa sposób postępowania z osobą doznającą przemocy w rodzinie oraz jej sprawcą. Ustawa o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie określa dla samorządu gminnego następujące zadania:

1. opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie,
2. prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie   
   w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych   
   i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie,
3. zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia,
4. tworzenie zespołów interdyscyplinarnych.

Pozostałe akty prawne wspomagające podejmowanie działań na rzecz osób dotkniętych przemocą w rodzinie i osób stosujących przemoc to:

1. Ustawa z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2021r., poz. 794 ze zm.),
2. Ustawa z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2021r., poz. 1119),
3. Ustawa z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021r., poz. 1372 ze zm.),
4. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 13 września 2011r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz.U. z 2011r., Nr 209, poz. 1245),
5. Uchwała nr VII/70/19 Rady Gminy Nowa Wieś Wielka z dnia 21 maja 2019r. w sprawie tryby   
   i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania,
6. Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2022.

Zadaniem Gminnego Programu jest wprowadzenie w życie działań mających na celu zwrócenie uwagi społeczności na zjawisko przemocy w rodzinie, jak i przeciwdziałanie przemocy w rodzinie, czy zwiększanie profesjonalnego działania osób zaangażowanych w udzielanie pomocy osobom dotkniętym przemocy w rodzinie, jak również podejmowanie odpowiednich działań względem osób stosujących przemoc domową.

1. **Charakterystyka zjawiska przemocy w rodzinie**

W celu lepszego rozpoznania zjawiska przemocy w rodzinie konieczne jest jej zdefiniowanie. W niektórych przypadkach przejawy są jednoznaczne, nie pozostawiają żadnych wątpliwości, w innych, bardziej złożonych przypadkach, niezbędne jest określenie bardziej szczegółowych kryteriów oceny. Według definicji zawartej w art. 2 ust. 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, przemocą jest „jednorazowe albo powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie naruszające prawa lub dobra osobiste osób wymienionych w pkt 1 (członek rodziny- osoba najbliższa w rozumieniu art.115 § 11 ustawy z dnia 6 czerwca 1997r. Kodeks karny, a także inną osobę wspólnie zamieszkującą lub gospodarującą), w szczególności narażające te osoby na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia, naruszające ich godność, nietykalność cielesną, wolność, w tym seksualną, powodujące szkody na ich zdrowiu fizycznym lub psychicznym, a także wywołujące cierpienia i krzywdy moralne u osób dotkniętych przemocą”. Tak więc w prawnym rozumieniu przemoc nie dotyczy wyłącznie członków rodziny, ale również osób, które pozostają ze sobą w relacji zależności poprzez wspólne zamieszkiwanie.

Przypadki przemocy domowej najczęściej odbywają się w domach rodzinnych, w zamkniętym kręgu osób, gdzie świadkami są wyłącznie członkowie rodziny. Ofiary przemocy boją się,   
a niejednokrotnie wstydzą się mówić i zgłaszać, że doświadczają przemocy. Trudno jest im w tych sprawach zeznawać w sądzie i w związku z powyższym często wolą, by przemoc dalej trwała. Tylko bardzo zdeterminowanym ofiarom przemocy udaje się przerwać milczenie i zgłaszają fakt doznawania przemocy odpowiednim służbom.

Przemoc w rodzinie może przybierać różne formy. Rodzaje przemocy:

1. **Przemoc fizyczna-** popychanie, odpychanie, obezwładnianie, przytrzymywanie, policzkowanie, szczypanie, kopanie, duszenie, bicie otwartą ręką i pięściami, bicie przedmiotami, ciskanie w kogoś przedmiotami, parzenie, polewanie substancjami żrącymi, użycie broni, porzucenie   
   w niebezpiecznej okolicy, nieudzielenie komuś potrzebnej pomocy.
2. **Przemoc psychiczna-** wyśmiewanie poglądów, religii, pochodzenia, narzucanie własnych poglądów, karanie za odmowę: uczuć, zainteresowania, szacunku, stała krytyka, wmawianie choroby psychicznej, izolacja społeczna (kontrolowanie i ograniczanie kontaktów z innymi osobami), domaganie się posłuszeństwa, ograniczanie snu i pożywienia, wyzywanie, poniżanie, upokarzanie, zawstydzanie, stosowanie gróźb.
3. **Przemoc seksualna-** wymuszanie pożycia seksualnego, nieakceptowalnych pieszczot i praktyk seksualnych, wymuszanie seksu z osobami trzecimi, sadystyczne formy współżycia seksualnego, demonstrowanie zazdrości, krytyka zachowań seksualnych.
4. **Przemoc ekonomiczna-** odbieranie zarobionych pieniędzy, uniemożliwianie podjęcia pracy zarobkowej, niezaspokajanie podstawowych, materialnych potrzeb rodziny.
5. **Zaniedbywanie-** to ciągłe niezaspokajanie podstawowych potrzeb fizycznych i emocjonalnych.

Zachowania przemoce nie zawsze są przestępstwem i łamią prawo karne. Zawsze jednak naruszają prawa drugiej osoby do szacunku, godności, odpoczynku, intymności, autonomii, samostanowienia o sobie i swojej rodzinie oraz prawo do błędów. Przed zawiadomieniem prokuratury o podejrzeniu popełnienia przestępstwa należy dobrze rozeznać się w sytuacji rodziny i upewnić się, że dane zachowanie sprawcy wypełnia znamiona przestępstwa. Zbyt pochopne uruchomienie sprawy karnej może skończyć się jej umorzeniem, a to z kolei spowoduje wzrost poczucia bezkarności sprawcy i spadek wiary osoby doznającej przemocy w poprawę, zmianę swojej sytuacji.

Przemoc w rodzinie ma tragiczne konsekwencje, prowadzi do uszkodzeń ciała ofiary, ale także do zaburzeń w sposobie postrzegania samej siebie, sprawcy, czy innych ludzi. Narastanie zjawiska przemocy w rodzinie wymaga niezwłocznego podjęcia działań zawartych w Gminnym Programie. Mając powyższe na uwadze, konieczne jest podjęcie działań zmierzających w kierunku edukacji społeczeństwa, dostarczając wiedzy o zjawisku przemocy i sposobach radzenia sobie z problemami. Niezbędne jest również zapewnienie profesjonalnej pomocy.

1. **Diagnoza**

Zjawisku przemocy w rodzinie w ostatnich latach poświęca się coraz więcej uwagi czego przykładem są ostatnie prace legislacyjne zmierzające do zmiany ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej. Na podstawie Rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie procedury „Niebieskiej Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”, wszystkie wypełnione formularze trafiają do Przewodniczącego Zespołu interdyscyplinarnego, który koordynuje pracą Zespołu Interdyscyplinarnego i powołanych w sprawie Niebieskich Kart grup roboczych.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Lp. | 2018 | 2019 | 2020 |
| Liczba wszczętych procedur Niebieskiej Karty ogółem, w tym przekazanych przez przedstawicieli:  - jednostek organizacyjnych pomocy społecznej,  - policji,  - oświaty,  - gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych,  - ochrony zdrowia | 17  1  12  2  2  0 | 23  3  16  2  2  0 | 18  8  10  0  0  0 |
| Liczba wszczętych procedur Niebieskich Kart, w których osobą, wobec której istnieje podejrzenie, że jest sprawcą przemocy w rodzinie był:  - mężczyzna  - kobieta | 15  2 | 21  3 | 17  4 |
| Liczba wszczętych procedur Niebieskich Kart, w których osobą wobec, której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie było dziecko | 5 | 12 | 5 |
| Liczba wszczętych procedur Niebieskich Kart, w których sprawca przemocy w rodzinie nadużywa alkoholu | 14 | 14 | 15 |
| Liczba spotkań Zespołu Interdyscyplinarnego | 4 | 5 | 3 |
| Liczba utworzonych grup roboczych | 15 | 23 | 34 |
| Liczba posiedzeń grup roboczych | 87 | 107 | 194 |

1. **Cele programu**

**Cel główny:** Podejmowanie działań w kierunku minimalizowania rozmiaru i następstw zjawiska przemocy w rodzinie na terenie Gminy Nowa Wieś Wielka.

1. **Cel szczegółowy:** Rozwijanie działań profilaktycznych w zakresie przeciwdziałania przemocy.
2. Podniesienie poziomu wiedzy i świadomości mieszkańców Gminy Nowa Wieś Wielka na temat zjawiska przemocy w rodzinie, zmiana postrzegania przez nich problemu przemocy domowej.
3. Prowadzenie edukacji dzieci, młodzieży z zakresu rozwiązywania konfliktów bez użycia przemocy, radzenia sobie z agresją i stresem.
4. Prowadzenie poradnictwa, w szczególności działań edukacyjnych służących wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą   
   w rodzinie.

**Zadania:**

1. Przygotowanie materiałów informacyjnych (ulotek, broszur, plakatów) i umieszczenie ich   
   w miejscach ogólnodostępnych.
2. Przygotowanie informacji i umieszczenie ich na stronie internetowej Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowej Wsi Wielkiej.
3. Opracowanie warsztatów, pogadanek, spektakli profilaktycznych.
4. Udzielanie poradnictwa w zakresie wzmocnienia opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców.

**Wskaźniki:**

1. Liczba materiałów informacyjnych.
2. Liczba warsztatów, pogadanek, spektakli.
3. **Cele szczegółowe:** Rozwijanie działań mających na celu pomoc osobom doznającym przemocy w rodzinie.
4. Rozwijanie istniejących podmiotów udzielających pomocy osobom doznającym przemocy   
   w rodzinie.
5. Rozpowszechnianie informacji o instytucjach, osobach i możliwościach udzielenia pomocy   
   w środowisku lokalnym.
6. Udzielenia pomocy i wsparcia osobom doznającym przemocy w rodzinie.
7. Monitorowanie sytuacji rodziny dotkniętej przemocą domową.

**Zadania:**

1. Kontynuowanie działalności Zespołu Interdyscyplinarnego.
2. Kontynuowanie działalności Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.
3. Przygotowanie materiałów informacyjnych (ulotek, broszur, plakatów) i umieszczenie ich   
   w miejscach ogólnodostępnych.
4. Podejmowanie interwencji w rodzinie dotkniętej przemocą.
5. Diagnozowanie sytuacji rodziny dotkniętej przemocą.
6. Informowanie o możliwościach uzyskania pomocy.
7. Zapewnienie osobom dotkniętym przemocą domową miejsc w ośrodkach wsparcia.
8. Zapewnienie bezpieczeństwa dzieciom w związku z przemocą w rodzinie w trybie art.12a ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.
9. Systematyczne wizyty w środowisku.

**Wskaźniki:**

1. Liczba posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego.
2. Liczba rodzin objętych pomocą Zespołu Interdyscyplinarnego.
3. Liczba osób objętych pomocą Zespołu Interdyscyplinarnego.
4. Liczba osób dotkniętych przemocą, które skorzystały z miejsc w ośrodkach wsparcia.
5. Liczba dzieci, które zostały odebrane z rodziny w razie bezpośredniego zagrożenia życia lub zdrowia w związku z przemocą w rodzinie.
6. Liczba wizyt w środowisku.
7. **Cele szczegółowe:** Podejmowanie działań wobec osób podejrzanych o stosowanie przemocy w rodzinie.
8. Interweniowanie oraz reagowanie na stosowanie przemocy w rodzinie.

**Zadania:**

1. Stosowanie procedury „Niebieska Karta”.
2. Informowanie o konsekwencjach stosowania przemocy, o możliwościach podjęcia leczenia lub terapii i udziału w programach korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie.
3. Zgłaszanie osób podejrzanych o stosowanie przemocy w rodzinie i nadużywanie alkoholu na leczenie odwykowe.
4. Kierowanie do sądu wniosku o zastosowanie obowiązku poddania się leczeniu w zakładzie lecznictwa odwykowego wobec osób podejrzanych o stosowanie przemocy w rodzinie   
   i nadużywających alkoholu.

**Wskaźniki:**

1. Liczba wszczętych procedur „Niebieska Karta”.
2. Liczba utworzonych grup roboczych.
3. Liczba osób skierowanych do udziału w programie oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych.
4. Liczba osób skierowanych na leczenie odwykowe.
5. Liczba osób, wobec których skierowano wniosek do sądu o zastosowanie obowiązku poddania się leczeniu odwykowemu.
6. **Cele szczegółowe:** Rozwijanie kompetencji osób realizujących działania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.
7. Podnoszenie wiedzy i rozwijanie umiejętności osób realizujących działania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

**Zadania:**

1. Organizacja i udział w szkoleniach.

**Wskaźniki:**

1. Liczba szkoleń.
2. **Adresaci programu:**

Adresatami programu są mieszkańcy Gminy Nowa Wieś Wielka- rodziny i osoby dotknięte bezpośrednio zjawiskiem przemocy, osoby zagrożone przemocą w rodzinie, osoby, które stosują przemoc wobec najbliższych, świadkowie przemocy w rodzinie oraz osoby zawodowo zajmujące się przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie.

1. **Realizatorzy i współrealizatorzy Gminnego programu:**
2. Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Gminie Nowa Wieś Wielka,
3. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Nowej Wsi Wielkiej,
4. Komisariat Policji Bydgoszcz-Wyżyny,
5. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
6. Placówki oświatowe na terenie Gminy Nowa Wieś Wielka, tj. Szkoła Podstawowa w Brzozie oraz Szkoła Podstawowa w Nowej Wsi Wielkiej,
7. Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej Gminna Przychodnia w Nowej Wsi Wielkiej,
8. Kuratorzy, którzy swą właściwością miejscową obejmują teren Gminy Nowa Wieś Wielka.
9. **Środki na realizację Gminnego Programu**

Zakłada się, że Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie będzie realizowany ze środków pochodzących z budżetu gminy, budżetu państwa, innych źródeł.