



Warszawa, dnia 10 kwietnia 2019 r.

Panie/Panowie
Dyrektorzy Wydziałów
Spraw Obywatelskich i równorzędnych
Urzędów Wojewódzkich

Szanowni Państwo Dyrektorzy,

w nawiązaniu do pisma z dnia 13 grudnia 2018 r., nr DSO-WUI-6174-9-26/18 w sprawie zmian w ustawie o ewidencji ludności, w zakresie uzyskiwania danych jednostkowych z rejestru PESEL oraz rejestrów mieszkańców przez podmioty publiczne, uprzejmie informuję, iż z dniem 1 maja 2019 r. wejdzie w życie drugie z ustawowych ograniczeń w uzyskiwaniu danych jednostkowych przez podmioty publiczne, czyli tzw. licznik 300.

Pierwsze ustawowe ograniczenie w uzyskiwaniu danych jednostkowych z rejestru PESEL oraz rejestrów mieszkańców weszło w życie z dniem 1 stycznia 2019 r. i dotyczyło wyłącznie tych podmiotów publicznych, które na dzień wejścia w życie nowelizacji ustawy o ewidencji ludności posiadały decyzję teletransmisyjną pozwalającą na uzyskiwanie danych z rejestru PESEL w sposób samodzielny. Na mocy znowelizowanych przepisów, w sytuacji gdy podmiot publiczny posiada decyzję teletransmisyjną, organ gminy nie jest uprawniony do realizacji złożonego przez taki podmiot wniosku. Organ gminy w opisanej powyżej sytuacji zobowiązany jest do wydania postanowienia o odmowie wszczęcia postępowania. Obszerne wyjaśnienia dotyczące uprawnień określonych grup podmiotów publicznych, szczególnie tych, gdzie decyzja teletransmisyjna została wydana na rzecz tzw. organu głównego, zostały Państwu przekazane przy piśmie z dnia 2 kwietnia 2019 r., nr DSO-WUI-6174-1-12/2019.

Drugie ustawowe ograniczenie w uzyskiwaniu danych jednostkowych z rejestru PESEL oraz rejestrów mieszkańców przez podmioty publiczne wejdzie natomiast w życie z dniem 1 maja 2019 r. i dotyczy ustawowo określonego limitu udostępnień dla podmiotów publicznych nieposiadających decyzji teletransmisyjnej, wynoszącego 300 danych jednostkowych w roku kalendarzowym.

Doprecyzowując powyższe, uprzejmie wskazuję, że od 1 stycznia do 30 kwietnia 2019 r. podmioty publiczne, które nie posiadają decyzji teletransmisyjnej – na mocy przepisów przejściowych¹ - są

¹ Art. 299 ust. 2 ustawy z dnia 22 marca 2019 r. o komornikach sądowych (Dz. U. z 2018 r., poz. 771), podmiotom, o których mowa w art. 46 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 276, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, którym do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy nie wydano decyzji o wyrażeniu zgody na udostępnianie danych za pomocą urządzeń teletransmisji danych, udostępnia się dane jednostkowe w sposób określony w art. 47 ustawy zmienianej w art. 276, w brzmieniu dotychczasowym, nie dłużej jednak niż przez 4 miesiące od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

uprawnione do uzyskiwania danych z rejestru PESEL albo rejestrów mieszkańców w sposób ilościowo nieograniczony (bez limitu udostępnień).

Powyższe ulegnie zmianie od dnia 1 maja 2019 r. Od tej daty podmiot publiczny, który nie posiada decyzji teletransmisyjnej, będzie bowiem uprawniony do uzyskania wyłącznie 300 danych jednostkowych w roku kalendarzowym.

Uwzględniając powyższe, tj. fakt, że od 1 maja 2019 r. podmioty publiczne nieposiadające decyzji teletransmisyjnej przestaną być uprawnione do uzyskiwania danych jednostkowych z rejestru PESEL albo rejestrów mieszkańców w sposób ilościowo nieograniczony (limit 300 danych jednostkowych), w tym miejscu chciałabym odnieść się do zgłaszanych przez Państwa wątpliwości w zakresie właściwej interpretacji art. 48 ust. 2 ustawy o ewidencji ludności² (Dz. U. z 2018 r., poz. 1382, z późn. zm.).

Wskazany powyżej przepis, w swojej pierwotnej wersji, możliwość uzyskania danych jednostkowych z rejestru PESEL albo rejestrów mieszkańców warunkował tym, że dany podmiot publiczny nieposiadający decyzji teletransmisyjnej **w roku poprzedzającym złożenie wniosku** wnioskował o udostępnienie danych z rejestru PESEL albo rejestru mieszkańców w liczbie nieprzekraczającej trzystu danych jednostkowych.

Z uwagi na wątpliwości interpretacyjne, co do okresu, który należy brać pod uwagę przy ocenie uprawnienia podmiotu publicznego nieposiadającego decyzji teletransmisyjnej do uzyskania danych z rejestru PESEL albo rejestrów mieszkańców, uprzejmie Państwa informuję, że regulacja ujęta w art. 48 ust. 2 została znowelizowana. Jej aktualne brzmienie jest następujące: *Podmiotom, o których mowa w art. 46 ust. 1, które nie posiadają decyzji o wyrażeniu zgody na udostępnienie danych za pomocą urządzeń teletransmisji danych, o której mowa w art. 51 ust. 1 pkt 1, dane z rejestru PESEL albo rejestru mieszkańców udostępnia się w sposób określony w art. 47 w liczbie nieprzekraczającej trzystu danych jednostkowych **w roku kalendarzowym***. Wskazana powyżej zmiana procedowana była przy tzw. ustawie sektorowej wprowadzającej RODO³. W dniu 3 kwietnia 2019 r. ustawa została podpisana przez Prezydenta RP, a wskazany powyżej przepis zacznie obowiązywać w dniu 1 maja 2019 r.

W związku z powyższym, w roku 2019 zliczanie wniosków kierowanych przez podmioty publiczne nieposiadające decyzji teletransmisyjnej rozpocznie się z dniem 1 maja 2019 r. Jeśli w okresie od 1 maja do 31 grudnia 2019 r. na rzecz danego podmiotu publicznego nieposiadającego decyzji teletransmisyjnej organ gminy z prowadzonego przez siebie rejestru mieszkańców udostępni 300 danych jednostkowych, w przypadku skierowania kolejnego wniosku, nie będzie już uprawniony do jego realizacji. Organ gminy w opisanej powyżej sytuacji, jak również w stosunku do następnych wniosków tego podmiotu publicznego, który wykorzystał limit udostępnień, w oparciu o art. 47 ust.

² Art. 48 ust. 2 ustawy z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności - Podmiotom, o których mowa w art. 46 ust. 1, udostępnia się dane na zasadach określonych w art. 47, jeżeli w roku poprzedzającym złożenie wniosku wnioskowały o udostępnienie danych z rejestru PESEL albo rejestru mieszkańców w liczbie nieprzekraczającej trzystu danych jednostkowych.

³ Ustawa z dnia 21 lutego 2019 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z zapewnieniem stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych).

3a ustawy o ewidencji ludności, zobowiązany jest do wydania postanowienia o odmowie wszczęcia postępowania.

Począwszy od roku 2020 zliczanie wniosków kierowanych przez podmioty publiczne nieposiadające decyzji teletransmisyjnej następować będzie w przedziale od 1 stycznia do 31 grudnia (rok kalendarzowy).

Wskazać przy tym należy na dwie bardzo istotne cechy samego limitu udostępnień. Po pierwsze dotyczy on odrębnie każdego z rejestrów mieszkańców, co oznacza, że limit 300 udostępnień nie dotyczy wszystkich rejestrów mieszkańców łącznie, *a contrario* każdy rejestr mieszkańców to odrębny limit udostępnień. Po drugie, limit ma charakter odnawialny, w sytuacji gdy podmiot publiczny wykorzysta ustawowy limit udostępnień w danym roku kalendarzowym, celem uzyskania kolejnych danych może wystąpić do Ministra Cyfryzacji z wnioskiem o wyrażenie zgody na udostępnianie danych z rejestru PESEL za pomocą urządzeń teletransmisji, bądź oczekiwać na odnowienie się limitu udostępnień, co każdorazowo następować będzie z dniem 1 stycznia kolejnego roku.

Reasumując, kwestie dotyczące limitu udostępnień obowiązującego wyłącznie względem podmiotów publicznych nieposiadających decyzji teletransmisyjnej, uprzejmie Państwa proszę o zobligowanie organów gmin do prowadzenia od dnia 1 maja 2019 r. ewidencji wniosków kierowanych przez podmioty publiczne nieposiadające decyzji teletransmisyjnej. Wskazana ewidencja powinna być prowadzona w sposób czytelny, tak aby na jej podstawie jednoznacznie identyfikować te podmioty publiczne, na rzecz których w danym roku kalendarzowym udostępniono 300 danych jednostkowych, w rozumieniu art. 47 ust. 4 ustawy o ewidencji ludności (definicja danych jednostkowych). Powyższe ma bowiem bardzo istotne znaczenie w kontekście oceny uprawnienia danego podmiotu publicznego nieposiadającego decyzji teletransmisyjnej do uzyskania wnioskowanych danych z rejestru mieszkańców.

Jednocześnie, uprzejmie Państwa proszę, aby organy gmin, w zakresie swojej właściwości, powiadomiły o nadchodzących zmianach te podmioty publiczne, które nie posiadają decyzji teletransmisyjnej i w oparciu o dotychczasową praktykę można założyć, że w roku 2019 r., z uwagi na dużą liczbę kierowanych do tej pory wniosków, wykorzystają ustawowo określony limit udostępnień przed 31 grudnia 2019 r. W kontekście powyższego proszę o rozważenie skierowania do organów gmin prośby dot. zamieszczenia na swoich stronach internetowych komunikatów dot. ograniczeń w uzyskiwaniu danych jednostkowych przez podmioty publiczne, czyli tzw. liczniku 300. W załączeniu, przesyłam przykładowe pismo, które przy dokonaniu niezbędnych korekt może być wykorzystane przy realizacji powyższych zadań. Analogiczną kampanię informacyjną, w stosunku do podmiotów publicznych nieposiadających decyzji teletransmisyjnej, które najczęściej wnioskują o dane z rejestru PESEL, przeprowadzi również MSWiA.

Na zakończenie, uprzejmie Państwa informuję, iż w dniu 4 kwietnia 2019 r. Sejm RP uchwalił ustawę o zmianie ustawy o ewidencji ludności, której przepisy nadają organom gmin ustawowo określoną kompetencję do udostępniania danych jednostkowych z rejestru PESEL. Ustawa aktualnie procedowana jest w Senacie RP (druk 1141). W związku z powyższym, poza przekazaniem organom gmin informacji, co do zmian w zakresie udostępniania danych z rejestru PESEL oraz rejestrów mieszkańców na rzecz podmiotów publicznych nieposiadających decyzji teletransmisyjnej, które wejdą w życie z dniem 1 maja 2019 r., proszę również o poinformowanie organów gmin o konieczności przygotowania się do realizacji nowego zadania. Zgodnie z art. 5 ww. ustawy, wejdzie

ona w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia. Jednocześnie uprzejmie wskazuję, iż niezwłocznie po publikacji ustawy zostaną Państwo również poinformowani o najistotniejszych kwestiach związanych z przejściem przez organy gmin zadania udostępniania danych z rejestru PESEL. W tym miejscu, nadmienię tylko, że odmiennie niż ma to miejsce w stosunku do udostępniania danych z rejestrów mieszkańców, przy udostępnianiu danych z rejestru PESEL, organ gminy nie będzie musiał prowadzić odrębnej ewidencji wniosków kierowanych przez podmioty publiczne nieposiadające decyzji teletransmisyjnej, stosowne narzędzie zostało bowiem zaimplementowane w kompetencji PESEL i w sposób automatyczny zliczać będzie wnioski kierowane przez podmioty publiczne nieposiadające decyzji teletransmisyjnej. Po osiągnięciu wartości maksymalnej, tj. 300 danych jednostkowych w roku kalendarzowym, aplikacja Źródło zablokuje możliwość udostępnienia kolejnych danych jednostkowych na rzecz wnioskodawcy publicznego, który swój limit wykorzystał. Ponadto, Ministerstwo Cyfryzacji, wspólnie z Centralnym Ośrodkiem Informatyki, opracowuje instrukcję obsługi procesu udostępniania danych z rejestru PESEL, obejmującą zarówno kwestie związane z licznikiem udostępnień, jak i kwestie dotyczące słownika wnioskodawców, którego funkcjonalności pozwalają na automatyczne blokowanie możliwości realizacji wniosku skierowanego przez podmiot publiczny posiadający decyzję teletransmisyjną. Niezwłocznie po zakończeniu prac nad przedmiotową instrukcją, dokument zostanie przekazany do Państwa wiadomości.

Uprzejmie proszę o przekazanie informacji o zmieniających regulacjach prawnych podległym organom gmin.

Z poważaniem

Katarzyna Anzorge – Kicińska
Dyrektor DSO MSWiA

Do wiadomości:
Ministerstwo Cyfryzacji
ePUAP

Załącznik:

1. Przykładowe pismo do podmiotu publicznego nieposiadającego decyzji teletransmisyjnej dotyczące zmian w zakresie udostępniania danych z rejestru PESEL oraz rejestrów mieszkańców, które wejdą w życie z dniem 1 maja 2019 r.